

Postanowienie Nr 32/2025
Dolnośląskiego Kuratora Oświaty
z dnia 27.02.2025 r.

Na podstawie art. 89 ust. 1, 3 – 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.) oraz art. 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. 2024 r. poz. 572):

pozytywnie opiniuję zamiar likwidacji
Szkoły Podstawowej w Goszczynie

Uzasadnienie

Wójt Gminy Domaniów, pismem GZO.024.1.2025 .MF z dnia 28 stycznia 2025 r., (data wpływu: 29 stycznia 2025 r.) zwrócił się do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Goszczynie, Goszczyna 28, 55-216 Domaniów.

Powyższy zamiar został wyrażony w uchwale XII/65/25 Rady Gminy Domaniów z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Goszczynie, zawierającej szczegółowe uzasadnienie do złożonego wniosku.

Zgodnie z art. 89 ust. 1, 3 – 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.) szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Opinia ta jest wydawana w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o jej wydanie, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Z uwagi na powyższe Dolnośląski Kurator Oświaty dokonał wnikliwej analizy przedłożonych przez Gminę Domaniów wraz z wnioskiem dokumentów, z których wynika, iż Gmina Domaniów ponownie prowadzi Szkołę Podstawową w Goszczynie dopiero od dwóch lat szkolnych, tj. od 23 listopada 2023 r. Natomiast w latach 2013-2023 organem prowadzącym Szkołę była Fundacja „Świat Dzieci i Dorosłych”. Co istotne przekazanie Fundacji Szkoły do prowadzenia odbyło się w oparciu o procedurę zawartą ówczesnie w art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (wówczas tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. poz. 256), z którego to przepisu wynikało, że jednostka samorządu terytorialnego,

będąca organem prowadzącym szkołę liczącą nie więcej niż 70 uczniów, na podstawie uchwały organu stanowiącego tej jednostki oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, może przekazać, w drodze umowy, osobie prawnej niebędącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej. Z uwagi na powyższe prowadzenie Szkoły odbywało się na podstawie dwóch umów: umowy na użyczenie budynku zawartej na czas określony, tj. od 26 sierpnia 2013 r. do 26 sierpnia 2023 r. i umowy prowadzenia szkoły na czas określony tj. od 1 września 2013 r. do 31 sierpnia 2023 r.

W wyniku niekorzystnych działań Fundacji, w tym przez niewłaściwą współpracę Fundacji z Gminą Domaniów, budynek Szkoły Podstawowej w Goszczynie nie został poddany kapitalnemu remontowi, a ostatni przeprowadzono w 1972 r.. Od tego czasu, nie odbyła się również żadna kompleksowa jego modernizacja. Brak dbałości o bieżące utrzymanie sal lekcyjnych, w tym instalacji grzewczej, sanitarnej, wyposażenia w meble i pomoce dydaktyczne znacząco pogorszyły warunki bytowe dzieci. W efekcie powyższego, Powiatowy Komendant Straży Pożarnej w Oławie oraz Powiatowy Inspektor Budowlany, stwierdzili uchybienia w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa korzystania z budynku oraz jego ochrony przeciwpożarowej. Powyższe oznacza, że stan techniczny budynku Szkoły Podstawowej w Goszczynie nie zapewnia należytego bezpieczeństwa uczniom, rodzicom i pracownikom szkoły.

Nie bez znaczenia jest, iż większość rodziców dzieci zamieszkałych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Goszczynie, przeniosła je do ościennych placówek na terenie Gminy, tj. do Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Domaniowie i Szkoły Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Wierzbnie, a także innych szkół spoza terenu Gminy Domaniów. Obecnie do szkoły uczęszcza 45 uczniów, w tym 26 posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. Jednak spośród 94 uczniów z roczników 2010-2018, zamieszkujących obwód Szkoły Podstawowej w Goszczynie i podlegających obowiązkowi szkolnemu, obecnie jedynie 8 uczniów, co stanowi 8,5% ogółu, realizuje naukę w Szkole Podstawowej w Goszczynie, podczas gdy 66 uczniów z obwodu Szkoły wybrało inne szkoły w Gminie Domaniów, natomiast 20 uczniów uczęszcza do szkół poza Gminą. Efektem takiego stanu rzeczy jest fakt, iż w bieżącym roku szkolnym w Szkole Podstawowej w Goszczynie nie funkcjonuje klasa VIII, zaś do pierwszej klasy uczęszcza 4 dzieci, natomiast najliczniejszą jest klasa trzecia, gdzie naukę pobiera 12 uczniów, z czego 9 posiada orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. Dodatkowo w związku z małą liczbą dzieci, w Szkole Podstawowej w Goszczynie obowiązuje łączenie klas, z przedmiotów wychowanie fizyczne, muzyka, plastyka, religia, co nie sprzyja optymalnym warunkom nauczania, w tym

stosowania metod aktywizujących, m.in. pracy w zespołach. Powyższa sytuacja powoduje jednocześnie zaburzone możliwości realizowania edukacji włączającej, z uwagi na odsetek uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego w stosunku do pozostałych uczniów.

Analiza demograficzna liczby dzieci urodzonych i zamieszkałych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Goszczynie w latach 2019-2024, nie wskazuje, by sytuacja liczebność dzieci urodzonych w tym okresie poprawiła sytuację szkoły, albowiem w ww. okresie, w obwodzie Szkoły urodziło się i zamieszkuje 49 dzieci. Zważywszy jednak na istniejącą tendencję dotyczącą wyboru szkoły przez rodziców, dalece prawdopodobnym jest, że zdecydowana większość rodziców dzieci zamieszkujących obwód Szkoły Podstawowej w Goszczynie, wzorem obecnie podejmowanych decyzji rodziców w tej sprawie, również zadeklaruje wolę pobierania nauki przez ich dzieci w pobliskich szkołach na terenie Gminy, tj. w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Domaniowie i Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Wierzbnie, lub poza Gminą Domaniów.

Kolejnym czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Goszczynie jest wysoki koszt jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Zauważyć tu należy, że koszt utrzymania dziecka w Szkole Podstawowej w Goszczynie w roku 2024 wyniósł 4.859,45 zł miesięcznie, podczas gdy koszt utrzymania jednego dziecka w Szkole Podstawowej im. Jana Pawła II w Domaniowie i Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Wierzbnie wynosił nie więcej niż 1.671,80 zł w każdej z ww. szkół. Zauważyć tu należy, że na obecną chwilę dla 45 uczniów w Szkole Podstawowej w Goszczynie zatrudnionych jest 22 nauczycieli (19,4 etatu, tym 8,8 etatu nauczyciele współorganizujący kształcenie specjalne, specjaliści: psycholog, pedagog, pedagog specjalny, terapeuta i logopeda) oraz 6 pracowników obsługi i administracji (w tym 5,5 etatu pomocy nauczyciela). Jednocześnie nowela przepisów prawa, tj. rozporządzenia Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025 (Dz.U. z 2024 r. poz. 1930), w odróżnieniu od rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2755) wprowadza zmiany m.in. dotyczące wskaźników zwiększających i zmniejszających w zakresie liczby uczniów tych szkół, co może, świetle opisanych wyżej faktów, dodatkowo skomplikować finansowanie prowadzenia Szkoły Podstawowej w Goszczynie. Tymczasem ponoszony przez organ prowadzący wysoki koszt utrzymania szkoły nie znajduje widocznego odzwierciedlenia

w wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów, w porównaniu z wynikami uczniów szkół podstawowych w Domaniowie czy Wierzbnie, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy. Dodać tu trzeba, że w roku szkolnym 2023/2024 szkoła nie miała wyników z egzaminu ósmoklasisty, ze względu na liczbę uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego z uwagi na niepełnosprawność intelektualną w stopniu umiarkowanym lub znacznym, którzy nie przystępują do sprawdzianu z mocy prawa.

Ponadto, w okresie, gdy Szkołę Podstawową w Goszczynie prowadziła Fundacja, w szczytowym momencie liczba uczniów wynosiła 142 (83 osoby spoza Gminy), w tym 38 osób niepełnosprawnych, z czego 29 osób zamieszkiwała poza terenem Gminy Domaniów. W efekcie powyższego Gmina Domaniów ponosiła bardzo duże koszty związane z dotowaniem szkoły prowadzonej przez Fundację, w tym z dużą liczbą dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. Wskazać trzeba, że Szkoła Podstawowa w Goszczynie nigdy nie pełniła funkcji szkoły specjalnej, czy integracyjnej, co więcej, ze względu na istniejące w budynku szkoły bariery architektoniczne, placówka nie jest dostosowana do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, a do zadań Gminy nie należało i nie należy prowadzenie szkół specjalnych.

Jednoczenie zamiarem Gminy Domaniów jest, aby uczniowie likwidowanej Szkoły Podstawowej w Goszczynie mieli możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Wierzbnie i Szkole Podstawowej w Domaniowie, w oddziałach o liczebności 15-25 uczniów, zapewniających korzystne efekty nauczania, pracy w grupach, kształtowania norm społecznych, gdzie nieobecność na lekcji nawet kilku uczniów nie stanowi konieczności wstrzymania realizacji podstawy programowej, a przyjęcie uczniów ze specjalnymi potrzebami może przynieść wiele korzyści dla wszystkich uczniów, w oparciu o zasadę równości, tolerancji i współpracy. Szkoły te, w odróżnieniu od likwidowanej Szkoły Podstawowej w Goszczynie, oprócz bezpiecznych i higienicznych warunków opieki i wychowania, zapewniają dostosowania do potrzeb osób z niepełnosprawnością, a także nowoczesne rozwiązania (podjazd, platforma schodowa, winda), jak i należyte wsparcie psychologiczno-pedagogiczne, z uwagi na zatrudnienie wszystkich wymaganych przepisami prawa specjalistów: nauczycieli współorganizujących proces kształcenia, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów, surdopedagogów. Szkoły te wyposażone są w gabinety terapii sensorycznej, biofeedback oraz wdrażają trening umiejętności społecznych i indywidualizację nauczania. W roku szkolnym 2023/2024 zostały one zmodernizowane podczas kapitalnego remontu, w ramach realizowanych trzech projektów

jednocześnie, tj. „Termomodernizacja szkół”, „Wspieramy dostępność” i Polski Ład. Dokonane remonty uwzględniają czynniki ekologiczne i oszczędnościowe (odnawialne źródła energii, pompy ciepła, panele fotowoltaiczne). Nie bez znaczenia jest fakt, że szkoły te znajdują się w bliskiej odległości od Szkoły Podstawowej w Goszczynie, np. odległość do Szkoły Podstawowej w Domaniowie nie przekracza 7 kilometrów, a Gmina Domaniów zapewnia wszystkim uczniom bezpłatny dojazd do szkół oraz odpowiednią opiekę. Ponadto liczba uczniów w tych szkołach, po przyjęciu uczniów ze Szkoły Podstawowej w Goszczynie, gwarantuje naukę w systemie jednozmianowym, bez łączenia klas, a same szkoły zapewniają opiekę świetlicową oraz ciepły posiłek.

Zamiarem Gminy Domaniów jest również, aby dzieci sześciolatnie z likwidowanej Szkoły Podstawowej w Goszczynie miały możliwość realizowania rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Wierzbnie lub Szkole Podstawowej w Domaniowie. Oba oddziały przedszkolne to miejsca bezpieczne, usytuowane na parterach budynków, spełniające wymogi przeciwpożarowe, wyposażone w nowoczesne pomoce dydaktyczne, z dostępem do placów zabaw i miejsc do zabaw i relaksu.

Mając na uwadze przywołany wyżej opis stanu faktycznego, organ zobowiązany do wydania opinii, o której mowa w art. 89 ust. 3 ustawy — Prawo oświatowe, stwierdził, że planowana przez Radę Gminy Domaniów likwidacja, biorąc pod uwagę w szczególności: liczbę uczniów Szkoły Podstawowej w Goszczynie i liczbę urodzeń w jej obwodzie w latach 2019-2024, stan techniczny budynku Szkoły Podstawowej w Goszczynie i wyliczenie dotyczące szacunkowej liczby dzieci zamieszkujących obwód ww. szkoły, która zdecyduje się na podjęcie i kontynuację nauki w Szkole Podstawowej w Goszczynie, dysponującej opisanymi wyżej warunkami lokalowymi oraz kosztami jej prowadzenia jest uzasadniona.

Na niniejsze postanowienie służy stronie zażalenie do Ministra Edukacji, w terminie 7 dni od doręczenia postanowienia, za pośrednictwem Dolnośląskiego Kuratora Oświaty.

Ewa Skrzywanek
Dolnośląski Kurator Oświaty
/-podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

- 1) strona
- 2) a/a - 2 egzemplarze